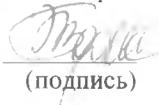


УТВЕРЖДЕН  
Председатель КУМИ г. ЮргиГ.А. Борисова   
(подпись)

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по**  
**муниципальному земельному контролю в границах Юргинского городского округа**  
**на 2022 год**

- I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля в границах Юргинского городского округа, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Юргинского городского округа Кемеровской области -Кузбасса (далее – муниципальный земельный контроль).

2. КУМИ г. Юрги осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами КУМИ в пределах компетенции.

Все правообладатели земельных участков, расположенных в границах Юргинского городского округа (категория земель: земли населенных пунктов), в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются контролируруемыми КУМИ г. Юрги лицами.

Штатная численность должностных лиц КУМИ г. Юрги, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2020 года - 1 человек.

3. Основными отчетными показателями деятельности КУМИ г. Юрги в рамках осуществления муниципального земельного контроля за 2020 год являются следующие.

В 2020 году КУМИ г. Юрги проверено и обследовано 24 земельных участка.

Проведено 24 контрольных мероприятия (что на 2 больше, чем в 2019 году). В том числе 8 плановых проверок (на 1 меньше, чем в 2019 году), 4 внеплановые проверки исполнения предписания контрольного органа (что на 2 больше, чем в 2019 году). 12 плановых рейдовых обследований объектов земельных отношений (на 1 больше, чем в 2019 году).

В рамках плановых проверок выявлено 4 нарушения (на уровне 2019 года), 12 нарушений в рамках плановых рейдовых обследований. Привлечено к административной ответственности: 2 граждан, направлено в суд 2 требования о взыскании платы за землепользование, требование об освобождении земельного участка.

Наибольшее количество выявленных нарушений связано с невыполнением землепользователями обязательных требований о запрете самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, использования земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, отсутствие зарегистрированных в установленном порядке прав, возникших в силу закона, несоблюдение платности землепользования (обязательные требования - статья 25, 26, 42, 65 Земельного кодекса Российской Федерации; ответственность за нарушение – ст. 7.1, ст. 8.8 КоАП РФ).

Наложено 1 административный штраф на сумму 5000 рублей (в 2019 году - 20000 рублей). Выдано 4 предписания об устранении допущенных нарушений по результатам плановых проверок (на уровне 2019), принимая во внимание отсутствие оснований для проведения внеплановых проверок выдано 12 претензий и предостережений по результатам плановых рейдовых обследований (11 – в 2019 году).

В результате работы КУМИ г. Юрги на 5 земельных участках контролируемые лицами приняты меры по устранению нарушений.

В план проверок в рамках муниципального земельного контроля на 2021 год включены 7 граждан, допустивших нарушения. Относительно 1 гражданина направлено требование о взыскании задолженности за пользование земельным участком в суд, которое удовлетворено, выдан судебный приказ. Четверо лиц, допустившие нарушения, не могли быть включены в план проверок органа муниципального контроля в связи с запретом, предусмотренным действующим законодательством.

4. В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Юргинского городского округа Кемеровской области- Кузбасса в 2020 году:

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2020 году распоряжением КУМИ г.Юрги от 03.12.2019 №1500 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2020 год в сфере муниципального земельного контроля (далее - Программа).

КУМИ г. Юрги в рамках реализации Программы в 2020 году поддерживались в актуальном состоянии перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, подготавливались и размещались на сайте КУМИ г. Юрги в сети «Интернет» информация о содержании новых нормативных актов, устанавливающих обязательные требования.

Также в 2020 в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, нарушений требований земельного законодательства. КУМИ г. Юрги организованы информирование и консультирование заинтересованных лиц по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля устно, письменно, по телефону, электронной почте, на личном приеме, прием жалоб и претензий, проверках путем размещения информации на официальном сайте КУМИ г. Юрги в сети «Интернет», о проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок», проведение обобщения и анализа практики осуществления муниципального земельного контроля

и его опубликование на официальном сайте в сети «Интернет», размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации о результатах контрольной деятельности за 2019, перечня наиболее часто встречающихся в деятельности контролируемых лиц нарушений обязательных требований с рекомендациями (руководствами) в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Распоряжением КУМИ г. Юрги от 01.09.2017 № 782 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля» утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается должностными лицами КУМИ г. Юрги при осуществлении возложенных функций по муниципальному земельному контролю.

КУМИ г. Юрги подготовлен перечень наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований с рекомендациями (руководствами) в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений.

На официальном сайте в сети «Интернет» размещены тексты соответствующих нормативных правовых актов, а также указанные выше перечни, создан раздел, в котором аккумулируется необходимая контролируемым лицам информация в части муниципального земельного контроля.

5. Несмотря на весь объем работы, проведенный в 2020 году КУМИ г. Юрги для разъяснения контролируемым лицам обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля, а также для предупреждения нарушения обязательных требований, общий объем выявленных в 2020 году нарушений составил 24 против 22 в 2019 году.

Увеличение выявленных КУМИ г. Юрги нарушений требований земельного законодательства связано, в первую очередь, с нарушениями требований земельного законодательства, которые выражаются в бездействии землепользователя по оформлению и государственной регистрации прав на земельный участок, возникших в силу закона, а также в самовольном занятии земельного участка, использовании участка не по целевому назначению.

Предупредить указанные виды нарушений на данный момент проблематично, так как большинство землепользователей приобретают земельные участки, не интересуясь соответствием размещения фактического ограждения (фактической застройки) границам земельного участка, установленным в соответствии с действующим законодательством, либо намеренно не устраняют или совершают нарушение, извлекая выгоду из неоплаты платежей за дополнительную площадь участка либо за использование участка в иных целях (отличных от вида разрешенного использования земельного участка) и платежей за кадастровые работы, кроме того, не имеют желания и денежных средств для оформления и регистрации возникших в силу закона прав пользования земельными участками.

Указанное делает непосредственно саму профилактику правонарушений менее эффективной ввиду наличия этих обстоятельств.

По факту, исключительно контрольные мероприятия с последующей выдачей предписания, наложением административного взыскания, а также непрерывный контроль со стороны инспектора за ходом устранения нарушения, перспектива наложения административного взыскания за неисполнение предписания (но в меньшей мере, поскольку административный штраф в этой части незначителен по сравнению со взысканием за неисполнения предписания органа государственного земельного надзора) влияет на поведение таких землепользователей.

6. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2020 году, наиболее значимыми проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых КУМИ г. Юрги, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков, например, незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади.

Решением данной проблемы является активное проведение КУМИ г. Юрги работы по разъяснению в различных формах обязательных требований правообладателям земельных участков.

2. Сознательное противоправное бездействие либо действие правообладателей земельных участков, связанные с получением материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонением от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками, а также затрат на приобретение земельного участка в собственность на основании договора купли-продажи, нежеланием правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права, отсутствием денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

В связи с вышеизложенными проблемами выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже используется с нарушением обязательных требований.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми (потенциальными) правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных непосредственно в КУМИ г. Юрги об оформлении прав на земельные участки.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Задачами программы являются:

- укрепление системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям путем активизации профилактической деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех контролируемых лиц, повышение их правосознания и правовой культуры;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных используемым контролируруемыми лицами объектам уровней риска.

3. Срок реализации программы: 2022 год.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте КУМИ г. Юрги в сети «Интернет»	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	Постоянно
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	Постоянно
1.2.	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	Постоянно
1.3.	руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному земельному надзору в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	По мере необходимости (в случае принятия руководством по соблюдению обязательных требований уполномоченным федеральным органом исполнительной власти)
1.4.	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	Постоянно
1.5.	плана проведения плановых контрольных мероприятий, информирование заинтересованных лиц о проведенных проверках путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	Постоянно (в случае утверждения плана проведения плановых контрольных мероприятий на год реализации программы профилактики)
1.6.	перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	Постоянно (по мере отнесения объектов контроля к категории риска)
1.7.	доклада о муниципальном земельном контроле	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	Подготовка и утверждение – до 15 марта года, следующего за отчетным годом; размещению на официальном сайте в сети «Интернет» - в срок не превышающий 15 календарных дней со дня представления такого доклада посредством информационной системы «Управление».
1.8.	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	Постоянно

1.9.	сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	Постоянно
2.	<p>Консультирование может осуществляться следующими способами: по телефону, на личном приеме. в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.</p> <p>Личный прием граждан проводится председателем КУМИ г. Юрги. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте в сети «Интернет».</p> <p>Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением; 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального контроля; 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных (надзорных) мероприятий. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p>	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	По мере необходимости (с согласия или по инициативе контролируемых лиц)
2.1.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» письменного разъяснения, в случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по вопросам, указанным в п. 2 настоящего перечня профилактических мероприятий	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	По мере необходимости
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	По мере необходимости при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
4.	Участие в ежеквартальных совещаниях по взаимодействию органов муниципального земельного контроля Юргинского городского округа, Юргинского муниципального района и органа	Организатор - орган государственного земельного надзора. участник – КУМИ г. Юрги	По мере назначения совещаний органом государственного земельного надзора

	государственного земельного надзора Юргинского отдела Управления Росреестра по Кемеровской области	(уполномоченные должностные лица)	
5.	Размещение указанной в п. 1.3 настоящего перечня профилактических мероприятий информации на информационных стендах в КУМИ г. Юрги, распространение среди лиц, обратившихся на личный прием отдела по земельным отношениям КУМИ г. Юрги (в виде брошюр)	КУМИ г. Юрги (уполномоченные должностные лица)	Постоянно

#### IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики в сфере муниципального земельного контроля:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации округа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 10 мероприятий, проведенных контрольным органом

Ожидается ежегодный рост указанного показателя.